# Proyecto de Cooperación en Sector Estratégico en Asuntos Veterinarios e Inocuidad dentro del Sector Porcino Colombiano

entre

Dinamarca y Colombia

Fase II

Información General		Archivo del MRE No.
Título de Proyecto	Cooperación Colombo-Danesa en Sector Estratégico en Asuntos Veterinarios e Inocuidad dentro del Sector de carne porcina colombiano, Fase II	
País Socio	Colombia	
Duración del Proyecto	Julio 2018 – Dic	iembre 2020
Presupuesto Total (DKK)	6,500,000	
Enfoque Temático	Colombiano, Fase II  Colombia  Julio 2018 – Diciembre 2020	

de competencias. La ambición es crear un enfoque aplicable a futuros desarrollos en las áreas rurales que implique un mayor enfoque en el desarrollo socio-económico de Colombia en la fase II.

Con el fin de alcanzar ese objetivo, el punto focal para el enfoque temático de la Fase II será el fortalecimiento de capacidades institucionales de institucional colombianas, ICA, INVIMA y Porkcolombia con el fin de cumplir con los requisitos de importaciones de mercados de interés comercial. Las actividades temáticas de la Fase II serán los cuatro temas que tienen que ver con asuntos veterinarios y de inocuidad que fueron identificados desde el estudio de línea base en la fase I:

- 1. Residuos químicos
- 2. Patógenos Resistencia antimicrobiana (RAM)
- 3. Análisis de riesgos y plan de contingencia
- 4. Inspección, Vigilancia y control Oficial

Adicionalmente se han identificado dos temas más en estrecha cooperación entre los socios colombianos y daneses:

- 5. Bienestar animal
- 6. Desarrollo en el post-conflicto

Una visión general más detallada de los resultados, productos y actividades aparecen enumerados en el anexo 4, los cuales han sido formulados en estrecha cooperación entre las partes.

Una característica común para los resultados, productos y actividades inicialmente identificadas es que se enfocan en la creación de capacidades técnicas en áreas que son pre-requisitos para asegurar que Colombia pueda ser reconocida como elegible y autorizada para exportar a los países con un alto nivel de exigencia en procesos de admisibilidad sanitaria. Aún más, asegurando un sistema nacional que cumpla con los requisitos de importación y al mismo tiempo contribuyendo a una producción inocua con un impacto positivo en la salud pública.

Sin embargo, es inevitable que algunos productos y actividades puedan cambiar durante la duración del proyecto.

## Autoridad Pública Socia Persona de contacto y de-

talles de contacto

### Instituto Colombiano de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos /INVIMA

Persona para contacto diario: Maria Angelica Sanchez Herrera Jefe de la Oficina de Asuntos Internacionales (cambio posible después de elecciones)

	Instituto Colombiano Agropecuario/ICA
	Persona para contacto diario: Adriana Victoria Deluque Fernandez Responsable nacional del programa sanitario porcino (cambio posible después de elecciones)
	La Asociación de Porcicultores Colombianos /Porkcolombia
	Persona para contacto diario: Camilo Barrios Director Área Económica. Porkcolombia
Autoridad Pública Danesa Responsable Persona de contacto y da- tos de contacto	Jefe de la Sección, Anna-Elisabeth Larsen Ministerio del Medio Ambiente y Alimentos de Dinamarca Administración Veterinaria y de Alimentos Danesa (DVFA) División de Coordinación Internacional Stationsparken 31-33 DK-2600 Glostrup annla@fvst.dk Tel: +45 7227 6447
Embajada Danesa Jefe de la Representación	Embajador, Lars Steen Nielsen  Consejero del Sector, Esben Filt Jensen
Consejero del Sector	Esben Filt Jensen está en el cargo en la Embajada Danesa en Bogotá para el período de Abril 2018 – a Marzo2021
Resumen de análisis de antecedentes y escogencias estratégicas claves (máximo 2 páginas)	Con el fin de alcanzar el objetivo de crear una producción más inocua con un impacto positivo sobre la salud pública y tener acceso al mercado mundial de la carne de cerdo, las instituciones gubernamentales colombianas están actualmente implementando legislaciones, regulaciones y prácticas con respecto al sector a la carne de cerdo estableciendo nuevas normas sanitarias y de inocuidad. Esto incluye, entre otros:
	<ul> <li>Plan nacional de vigilancia y control de residuos de medicamentos veterinarios, plaguicidas y contaminantes químicos en alimentos de origen animal</li> <li>Programa Nacional para Reducción de Patógenos Decreto 1500 sobre regulación técnica del sistema oficial e inspección, vigilancia y control de productos cárnicos.</li> <li>Planes de Contingencia ante brotes de enfermedades animales Manuales y regulación sobre bienestar animal.</li> </ul>
	El proyecto de Cooperación en Sector Estratégico ayudará a las autoridades colombianas proporcionando una guía para el diseño y la implementación de las mejores prácticas con respecto a esos

planes de acción y estrategias colombianas.

Debido a que los desafíos en el sector de carne de cerdo en Colombia están relacionados con la salud animal y con la inocuidad de los alimentos, se ha decidido trabajar con el Instituto Colombiano Agropecuario (ICA) y el Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos (INVIMA). Esto también con el objetivo de incluir las competencias relevantes, donde el ICA es principalmente responsable de la producción primaria y el INVIMA es responsable del sacrificio y del procesamiento de la carne de cerdo.

Otro de los puntos fuertes daneses es la cooperación entre el sector público y el sector privado, eso por eso que la Asociación Porkcolombia ha sido escogida como socio observador en el proyecto de Cooperación del Sector Estratégico, representando a la industria. Los tres socios tienen el objetivo fortalecer los asuntos de sanidad porcina y de inocuidad alimentaria con el fin de tener acceso a nuevos mercados.

El desarrollo del sector en términos de modernización, infraestructura, recursos humanos y competitividad ha sido enfocado históricamente en cuatro regiones principales: las regiones de Antioquia, Valle de Cauca, Cundinamarca (capital Bogotá) y el eje cafetero (Departamentos de Risaralda, Caldas y Quindío). Estas regiones tienen el mayor desarrollo y forman el "núcleo productivo del país" en la cadena de valor porcícola, de modo que seguirán siendo el foco de la Fase II al igual que lo fueron en la Fase I.

La producción porcícola en Colombia está igualmente aumentado en áreas que fueron afectadas por el conflicto armado y que hoy están bajo el proceso de paz, en el cual es crucial la creación de empleos y crecimiento económico para el éxito de una paz duradera de la mano del desarrollo socioeconómico. Por lo tanto, en la Fase II el enfoque regional buscará incluir un programa piloto para pequeños porcicultores en áreas rurales de Colombia. Al incluir una actividad de post-conflicto se contribuirá con el objetivo de aumentar la productividad y los ingresos de los pequeños porcicultores, con buenas prácticas, asuntos veterinarios y de inocuidad enfocándose en un modelo cooperativo, todo por medio de la transferencia de conocimiento danés en el desarrollo de competencias integrales. La ambición es crear un enfoque aplicable al desarrollo del sector porcino en áreas rurales de Colombia. Una misión de levantamiento de línea de base en el territorio determinará el sitio donde se llevarán a cabo las actividades. Como efectos positivos de esta actividad se espera aumentar la productividad, la calidad de la carne, la competitividad, crear empleos y crecimiento económico.

	La Fase II tendrá como objetivo fortalecer las relaciones y la cooperación entre el sector privado danés y colombiano en paralelo con el desarrollo de capacidad institucional entre la DVFA, el ICA y el INVIMA. Esto con el fin de garantizar transferencia de conocimiento y tecnología en áreas importantes para aumentar la competitividad en la producción colombiana de carne de cerdo, estas áreas incluyen genética mediante la exportación de cerdos vivos a Colombia y compartir conocimientos sobre el modelo de desarrollo cooperativo.  Una exitosa implementación del objetivo del proyecto de Coope-
Vínculos con los Objetivos de Desarrollo Sostenible de Naciones Unidas	ración en Sector Estratégico contribuirá con los Objetivos ODS 8, ODS 12 y ODS 16.
	• ODS 8, Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos, entre ellos especialmente el sub objetivo 8.3 para promover políticas orientadas al desarrollo que apoyen las actividades productivas, la creación de empleo decente, el emprendimiento, la creatividad y la innovación, y alentar la oficialización y el crecimiento de las microempresas y las pequeñas y medianas empresas, entre otras cosas mediante el acceso a servicios financieros.
	• ODS 12, Garantizar modalidades de consumo y producción soste- nibles, entre estos especialmente el sub objetivo 12,4 para el 2020 lograr la gestión ecológicamente racional de los productos químicos y de todos los desechos a lo largo de su ciclo de vida, de conformidad con los marcos interna- cionales convenidos, y reducir de manera significativa su liberación a la atmósfera, el agua y el suelo a fin de redu- cir al mínimo sus efectos adversos en la salud humana y el medio ambiente.
	• ODS 16, Promover sociedades pacíficas e inclusivas, entre estas especialmente el sub objetivo 16 a, fortalecer las instituciones nacionales pertinentes, incluso mediante la cooperación internacional, con miras a crear capacidad a todos los niveles, en particular en los países en desarrollo, para prevenir la violencia y combatir el terrorismo y la delincuencia.
Lógica del Proyecto (Teoría de Cambio) ½-1 página	Las instituciones de la autoridad colombiana están actualmente implementando legislación, regulaciones y prácticas, estableciendo nuevos estándares sanitarios y de inocuidad y en el sector de carne de cerdo en cooperación con la industria. El objetivo es desarrollar el sector de carne de cerdo como catalizador para crecimiento socioeconómico y para diversificar la economía colombiana volviéndola independiente de las actividades extractivas

por medio del aumento de las exportaciones agropecuarias.

Con el fin de tener acceso al mercado global para carne de cerdo, Colombia debe cumplir con los criterios de elegibilidad para exportaciones cubriendo todos los aspectos relevantes de higiene, salud animal y salud pública. Por lo tanto, al cumplir con los criterios de elegibilidad para las exportaciones se estará contribuyendo con el objetivo colombiano de duplicar la producción con un impacto positivo sobre la salud pública.

Los criterios de elegibilidad para exportaciones a la mayoría de los países, entre ellos la Unión Europea, incluyen:

- 1. Autoridad veterinaria competente, la cual puede implementar inspección efectiva y garantizar certificación fiable de las condiciones veterinarias relevantes y las condiciones generales de higiene.
- Normas de salud animal relevantes que cumplan con las normas de la Organización Mundial de Salud Animal (OIE) y las obligaciones de reporte. Los servicios veterinarios adecuados deben asegurar cumplimiento efectivo de todos los controles de salud necesarios.
- 3. Capacidad de la autoridad nacional para garantizar que se cumplan con los requisitos relevantes de higiene y de salud pública. La legislación sobre higiene contiene requisitos específicos sobre la estructura de establecimientos, equipos y proceso operacional para el sacrificio, corte, almacenamiento y manejo de carne.
- 4. Un sistema de monitoreo para verificar cumplimiento con los requisitos de los otros países con relación a residuos de medicamentos veterinarios, pesticidas y contaminantes.

Los puntos comunes para todos los resultados, productos y actividades identificados inicialmente tanto en Fase I como Fase II es que se enfocan en el desarrollo de capacidades técnicas que son prerrequisitos para exportar a la mayoría de los países, y que se puede desarrollar una producción inocua de cerdos con un impacto positivo sobre la salud humana. La DVFA será el principal contribuyente para facilitar el desarrollo de capacidad institucional y técnica de las instituciones socias colombianas. Esto dentro de las cuatro áreas expuestas en los criterios de elegibilidad donde la DVFA tiene las competencias claves.

El Centro de Becas de DANIDA (Danida Fellowship Center) (DFC) continuará jugando un papel importante en la Fase II, puesto que ayudará a apoyar y a mejorar las capacidades técnicas para obtenerlos resultados deseados. El Programa de Becas del

	origen animal (carne de cerdo) del mercado internacional.	
Objetivo D: Inspección, vigilancia y control oficial	Fortalecer el sistema de Inspección, Vigilancia y Control oficial para cumplir con las condiciones de importación en el país destino	
Resultado D.1	Fortalecer la concientización y el conocimiento de las autoridades colombianas con respecto a la atención de visitas de estudio e inspecciones de países de interés comercial a las autoridades competentes colombianas dentro de los procesos de admisibilidad sanitaria.	
Resultado D.2	Fortalecer la concientización y el conocimiento para la certificación oficial en diferentes establecimientos de la cadena productiva porcina	
Objetivo E: Bienestar Animal	Fortalecer a las autoridades colombianas con respecto a la verificación del bienestar animal con especial atención en el sacrificio humanitario en granjas y el control del bienestar animal durante el transporte y su llegada a la planta, en un contexto colombiano.	
Resultado E.1	Incrementar concientización y conocimiento de bienestar animal respecto a sacrificio humanitario en granja	
Resultado E.2	Aumentar la concientización y el conocimiento del control de bienestar animal durante el transporte	
Resultado E.3	Aumentar la concientización y el conocimiento sobre cómo evaluar el bienestar animal al llegar a la planta de sacrificio	
Objetivo F: Actividad post-conflicto	Aumentar la productividad de los pequeños productores de carne de cerdo mediante la transferencia del conocimiento danés en el desarrollo de un modelo cooperativo	
Resultado F.1	Aumentar la productividad de los pequeños productores de carride cerdo mediante la transferencia del conocimiento danés en el desarrollo de un modelo cooperativo (se especificará durante la misión de planificación y verificación en Colombia en que zona se harán las actividades).	
Supuestos y riesgos 1/2-1 página	Existe un riesgo inherente de cambio político en ambos países. Colombia tendrá elecciones presidenciales en mayo/junio del 2018. Existe un riesgo de que las elecciones próximas puedan afectar la priorización política del Proyecto de Cooperación en Sector Estratégico.	
	Se esperan elecciones danesas en el 2019. Esto causa riesgos de cambio con respecto a la priorización política dentro del término de este Proyecto de Cooperación en Sector Estratégico. Adicio-	

	Centro DFC se basa en un principio que prioriza a los individuos considerando que, con el conocimiento, las competencias y la motivación correctas, ellos pueden convertirse en los impulsadores del cambio en sus instituciones. De acuerdo con dicho principio, se ofrecerán cursos a la medida relacionados con los subtemas.	
	El Proyecto de Cooperación del Sector Estratégico buscará crear sinergias con otros instrumentos de financiación y programación con el fin de apoyar el objetivo y las metas de la Fase II.	
El objetivo principal del proyecto de Cooperación del Sector Estratégico	Suministrar un mayor conocimiento y concientización para que Colombia logre sus objetivos de crear una producción más inocua, un impacto positivo sobre la salud pública, aumento de la producción porcícola nacional y tener acceso al mercado mundial de carne de cerdo.	
Objetivo A: Residuos químicos	Promover la inocuidad y calidad de los productos cárnicos de cerdo para el consumo humano mediante el fortalecimiento del Plan Nacional de Vigilancia y Control de Residuos de Medicamentos Veterinarios y Contaminantes Químicos de Alimentos de Origen Animal	
Resultado A.1	Aumentar la concientización y conocimiento del control basado en la evaluación de peligros y riesgos químicos en carne de cerdo	
Resultado A.2	Aumentar la concientización y el conocimiento del monitoreo de residuos de drogas y contaminantes	
Objetivo B: Patógenos – resistencia antimicrobiana	Fortalecer la capacidad de las autoridades colombianas para desarrollar e implementar medidas preventivas para patógenos resistentes a antibióticos para fortalecer el Plan Nacional de Resistencia Antimicrobiana en cerdo	
Resultado B.1	Aumentar la concientización y el conocimiento para reducir sal- monella en carne de cerdo a través de la formulación e imple- mentación de un plan de reducción patógenos	
Objetivo C: Análisis de riesgo y plan de contingencia	Fortalecer a las autoridades colombianas con respecto a la intervención oficial en la generación de alertas en caso de brotes de enfermedades animales y retiro de productos de origen animal	
Resultado C.1	Ejercicio de seguimiento a través de un nuevo ejercicio de simulación centrado en entrenamiento práctico a las autoridades con respecto a la intervención oficial en la generación de alertes en caso de brotes de enfermedades animales	
Resultado C.2	Fortalecer el conocimiento y la concientización de las autoridades colombianas en lo concerniente a la retirada de productos de	

nalmente, la priorización del gobierno danés de reubicar autoridades públicas danesas geográficamente en otras partes de Dinamarca puede implicar un cambio en la disponibilidad de los expertos causando un importante riesgo con respecto a la implementación del Proyecto.

Finalmente, los cambios de personal en las instituciones participantes tanto en Colombia como en Dinamarca tendrán un impacto en la implementación de este Proyecto de Cooperación.

#### Organización de la Gestión

La actividad del Proyecto de Cooperación en Sector Estratégico en Colombia es manejada en dos niveles diferentes: 1) gestión estratégica de alto nivel por medio del Comité Ejecutivo del Proyecto (PSC) 2) gestión de la implementación del proyecto por medio de un Comité de Gestión del Proyecto (PMC).

#### Comité Ejecutivo del Proyecto (PSC por su sigla en inglés)

El PSC consiste en representantes de alto nivel del INVIMA, del ICA, de la DVFA y la Embajada Real de Dinamarca en Colombia. El rol del PSC es aprobar y confirmar la dirección estratégica del proyecto, discutir y aprobar los documentos finales del proyecto, al igual que los planes de trabajo anuales e informes de progreso para la implementación del Proyecto. Si se requieren algunos ajustes, el PSC evaluará y discutirá los cambios y supuestos con las implicaciones para las actividades planeadas y decidirá sobre los ajustes si se necesitan. En caso de que el proyecto o una actividad del proyecto se vea retrasada por razones políticas, económicas o administrativas en Colombia o Dinamarca, el Comité Ejecutivo será debidamente informado para tomar las medidas necesarias.

El PSC se reunirá dos veces al año y se turnará la organización de la reunión entre las instituciones socias. Los Términos de Referencia (ToR) para el PSC en la Fase I fueron redactados y acordados en la primera reunión del PSC en junio del 2016. Estos se actualizarán y serán acordados en la primera reunión del PSC en junio del 2018. Porkcolombia actuará como socio observador en la reunión del PSC.

## Comité de Gestión del Proyecto (PMC por su sigla en inglés)

El PMC consiste en el gerente del proyecto, los coordinadores del proyecto del INVIMA y del ICA, el consejero de sector y las personas claves asignadas con responsabilidad para la implementación de las actividades.

Porkcolombia actuará como un socio observador dentro del PMC y contribuirá con conocimiento importante para la implementación de las actividades.

El papel del PMC es manejar la implementación de la coordina-

	ción del proyecto y asegurar una oportuna planeación y ejecución de las actividades. El PMC o Comité de Gestión del Proyecto se reunirá regularmente cuando sea necesario.
Contribuciones de la Autoridad Pública Danesa	La DVFA es el actor clave en el lado danés responsable de la planeación e implementación de las actividades en asociación con el ICA y el INVIMA, es igualmente responsable del monitoreo de resultados, de los reportes y de la gestión financiera.
	La DVFA suministra la experiencia requerida para la implementación del proyecto de Cooperación en Sector Estratégico por medio de la utilización de su propio personal y asegura la continuidad de la gestión del proyecto con un gerente de proyecto.
	Las funciones del Gerente de Proyecto son:
	- Establecer una clara organización del proyecto de Coopera- ción y asegurar que este esté en línea con las prioridades es- tratégicas generales de todos los socios.
	- Desarrollar unos Términos de Referencia claros para todas las misiones de expertos propios y de consultores externos en diálogo con la autoridad socia.
	- Presentación de informes parciales de progreso e informes finales sobre el proyecto de Cooperación
	- La gestión financiera y auditoría de las cuentas
	El Gerente del Proyecto trabaja estrechamente con el Consejero de Sector y con la Embajada Danesa. El Gerente del Proyecto trabajará en Colombia cuando sea necesario.
	La Embajada Danesa en Colombia juega un papel clave en el diálogo con el ICA, INVIMA y Porkcolombia. La embajada participa en la preparación del proyecto de Cooperación en Sector Estratégico junto con la DVFA y juega un papel esencial en la identificación y desarrollo de sinergias con otras iniciativas políticas, comerciales y de desarrollo. La Embajada, es igualmente responsable de reportar sobre el progreso general del proyecto de Cooperación a las partes interesadas colombianas.
	El Consejero de Sector tiene sede en la Embajada Danesa y facilita y apoya al proyecto de Cooperación en estrecha colaboración con el gerente del proyecto en la DVFA y con los coordinadores del proyecto en Colombia. Entre sus funciones están:
	- Facilitar y apoyar la implementación del proyecto por medio de un diálogo y coordinación regular con la autoridad pública danesa y con las autoridades socias.
	- Preparar un informe anual sobre el progreso general de la cooperación del sector a nivel país
	- Comunicar en forma proactiva acerca de las actividades y

	resultados a las partes interesadas en el país socio  Contribuir con la identificación de oportunidades de asociaciones para investigación en coordinación toridad pública danesa y Danida Fellowship Cente	n con la au-	
Contribuciones de la autoridad socia	Los socios colombianos, el ICA y el INVIMA, contribuirán con la especificación de los desafíos de desarrollo y la identificación de la homogenización potencial con las competencias danesas, al igual que con el diseño del proyecto. Las autoridades socias deberán proporcionar los recursos de personal necesarios como contribución, en especial, y cuando sea posible, cubrir los gastos de viaje y los viáticos de su propio personal. Porkcolombia como autoridad socia observadora también hará importantes contribuciones de este tipo.		
	Además, los socios además deben contribuir con:		
	- Establecer una organización clara detrás del proyecto y nom- brar un coordinador de proyecto quien esté disponible para dialogo en forma regular		
	- Participar en la planeación de visitas y el desarrollo de los Términos de Referencia para expertos de la DVFA y para consultores externos		
	- Comprometer los recursos de personal necesarios para llevar a cabo y participar en las actividades planeadas		
	- Comunicar interna y externamente la implementación, actividades y resultados del proyecto con las partes interesadas en forma proactiva.		
	- Asegurar la financiación para cubrir los gastos de viaje y viáticos para el personal nacional participante, tal como ha sido acordado en conexión con el documento del proyecto y aprobación de planes y presupuestos anuales de trabajo.		
	<ul> <li>Proporcionar el equipo de entrenamiento para desarrollo institucional, modelos y pruebas en laboratorios y cubrir lo costos de la producción de materiales de información si se necesitan, al igual que las instalaciones para reuniones del Comité de Gestión del Proyecto las cuales serán realizadas por turnos.</li> </ul>		
Presupuesto	Presupuesto en DKK		
	Personal - Autoridad Danesa Costos reembolsables para el personal de la Autoridad Danesa Actividades, incluido el desarrollo de capacidades Consultas (máximo 30% del total general) Fondos no asignados (máximo 20% del total general)	3.101.799 1.277.812 1.069.670 550.000 500.000	
	Gran total en DKK	6.499.281	

El Proyecto de Cooperación en Sector Estratégico en Asuntos Veterinarios y de Inocuidad dentro del Sector Porcino Colombiano entre Dinamarca y Colombia está firmado por los representantes de los socios durante la Reunión del Comité Ejecutivo del 14 de junio de 2018.

Firmas Autorizadas:

Per Krogsgaard Christiansen

Land Ostergord

Director de Crecimiento e Innovación Agencia Veterinaria y de Alimentos de Dinamarca (DVFA)

Javier Guzman Cruz

Director General
Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos (INVIMA)

\*\*\*

Luis Humberto Martínez Lacouture

Director General

Instituto Colombiano Agropecuario (ICA)